

DỰ THẢO

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày tháng năm 2026

BẢN ĐÁNH GIÁ THỦ TỤC HÀNH CHÍNH, VIỆC PHÂN QUYỀN, PHÂN CẤP, VIỆC ỨNG DỤNG, THÚC ĐẨY PHÁT TRIỂN KHOA HỌC, CÔNG NGHỆ, ĐỔI MỚI SÁNG TẠO VÀ CHUYỂN ĐỔI SỐ, BẢO ĐẢM BÌNH ĐẲNG GIỚI, VIỆC THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH DÂN TỘC TRONG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT QUY ĐỊNH NỘI DUNG, MỨC CHI ĐƯỢC NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC BẢO ĐẢM KINH PHÍ HOẶC HỖ TRỢ MỘT PHẦN KINH PHÍ ĐỂ THỰC HIỆN CÁC DỰ ÁN PHÁT TRIỂN SẢN XUẤT GIỐNG CHỦ LỰC QUỐC GIA VÀ GIỐNG KHÁC THEO QUYẾT ĐỊNH SỐ 703/QĐ-TTg NGÀY 28 THÁNG 5 NĂM 2020 CỦA THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 (sửa đổi, bổ sung năm 2025), Ủy ban nhân dân Thành phố đã tiến hành đánh giá thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số, bảo đảm bình đẳng giới, việc thực hiện chính sách dân tộc trong dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi được ngân sách nhà nước bảo đảm kinh phí hoặc hỗ trợ một phần kinh phí để thực hiện các dự án phát triển sản xuất giống chủ lực quốc gia và giống khác theo Quyết định số 703/QĐ-TTg ngày 28 tháng 5 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh. Kết quả như sau:

I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh xây dựng dự thảo

Ngày 28 tháng 5 năm 2020, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 703/QĐ-TTg phê duyệt Chương trình phát triển nghiên cứu, sản xuất giống phục vụ cơ cấu lại ngành nông nghiệp giai đoạn 2021 - 2030 nhằm nâng cao năng lực nghiên cứu, chọn tạo, sản xuất giống cây trồng, vật nuôi, lâm nghiệp và thủy sản; góp phần nâng cao năng suất, chất lượng, hiệu quả và sức cạnh tranh của ngành nông nghiệp.

Để triển khai thực hiện Chương trình, ngày 03 tháng 12 năm 2021, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 107/2021/TT-BTC về quy định quản lý, sử dụng và thanh quyết toán kinh phí sự nghiệp thực hiện nhiệm vụ Phát triển sản xuất giống trong Chương trình phát triển nghiên cứu, sản xuất giống phục vụ cơ cấu lại ngành nông nghiệp giai đoạn 2021 - 2030. Tại khoản 1 Điều 6 Thông tư số 107/2021/TT-BTC quy định: “Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương phê duyệt nội dung được ngân sách nhà nước bảo đảm kinh phí hoặc hỗ trợ một phần kinh phí thực hiện các dự án phát triển giống chủ lực quốc gia và giống khác theo Quyết định số 703/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ tại địa phương, phù hợp với khả

năng cân đối ngân sách của địa phương và theo quy định tại Điều 5 Thông tư số 107/2021/TT-BTC”.

Ngày 19 tháng 5 năm 2024, Hội đồng nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh ban hành Nghị quyết số 05/2024/NQ-HĐND quy định nội dung, mức chi được ngân sách nhà nước đảm bảo kinh phí hoặc hỗ trợ một phần kinh phí để thực hiện các dự án phát triển sản xuất giống chủ lực quốc gia và giống khác theo Quyết định số 703/QĐ-TTg trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh.

Tuy nhiên, hiện nay do yêu cầu của việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của Nghị quyết số 05/2024/NQ-HĐND đã không còn phù hợp. Việc quy định nội dung, mức chi tại Nghị quyết số 05/2024/NQ-HĐND cũng cần được cập nhật lại theo các quy định hiện hành.

Tại khoản 1 Điều 3 Nghị quyết số 05/2024/NQ-HĐND có quy định: “Nguồn ngân sách chi thường xuyên (chi các hoạt động kinh tế) theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước, trong đó: Ngân sách Thành phố bảo đảm kinh phí cho các dự án phát triển sản xuất giống do ***Ủy ban nhân dân Thành phố, Ủy ban nhân dân cấp huyện và thành phố Thủ Đức*** hoặc giao cơ quan chuyên môn quản lý và tổ chức thực hiện”.

Tuy nhiên, Nghị quyết số 203/2025/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2025 của Quốc hội về sửa đổi, bổ sung một số điều của Hiến pháp Nước Cộng hòa Xã hội chủ nghĩa Việt Nam. Theo đó, tại khoản 2 Điều 2 Nghị quyết 203/2025/QH15 xác định: “***Kết thúc hoạt động của đơn vị hành chính cấp huyện trong cả nước từ ngày 01 tháng 7 năm 2025***”.

Tại khoản 1 Điều 4 Thông tư số 107/2021/TT-BTC quy định “Nguyên tắc quản lý, sử dụng kinh phí”:

“1. Ngân sách nhà nước đảm bảo kinh phí hoặc hỗ trợ một phần kinh phí theo phân cấp hiện hành để thực hiện các dự án phát triển sản xuất giống theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn;...”

Như vậy, hiện nay, theo mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp sau sắp xếp đơn vị hành chính, không còn tổ chức chính quyền cấp huyện. Do đó, cần thiết phải xây dựng Nghị quyết mới thay thế Nghị quyết số 05/2024/NQ-HĐND để mở rộng phạm vi và đối tượng áp dụng trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh sau sáp nhập; đồng thời, quy định lại việc phân cấp ngân sách và tổ chức thực hiện trong điều kiện không còn cấp huyện; rà soát lại toàn bộ nội dung, mức chi để cập nhật lại theo quy định hiện hành và phù hợp với đơn vị hành chính mới để đảm bảo việc áp dụng pháp luật được đồng bộ, đầy đủ, khả thi sau sáp nhập.

Từ những yêu cầu thực tiễn nêu trên, việc xây dựng Nghị quyết quy định nội dung, mức chi được ngân sách nhà nước bảo đảm kinh phí hoặc hỗ trợ một phần kinh phí để thực hiện các dự án phát triển sản xuất giống chủ lực quốc gia và giống khác theo Quyết định số 703/QĐ-TTg trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh là cần thiết nhằm thay thế Nghị quyết số 05/2024/NQ-HĐND, bảo đảm phù hợp với quy định pháp luật hiện hành, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước và tạo cơ sở pháp lý

thống nhất để triển khai hiệu quả các dự án phát triển sản xuất giống trên địa bàn Thành phố.

2. Mục đích, yêu cầu đánh giá

Việc đánh giá được thực hiện nhằm rà soát, xem xét tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất, đồng bộ và tính khả thi của dự thảo Nghị quyết; bảo đảm phù hợp với các quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, phát triển sản xuất giống và các quy định pháp luật có liên quan.

Nội dung đánh giá tập trung vào việc xác định tác động của dự thảo đối với thủ tục hành chính, phân quyền, phân cấp, ứng dụng khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số, bảo đảm bình đẳng giới và thực hiện chính sách dân tộc theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Việc đánh giá phải bám sát nội dung dự thảo, bảo đảm không vượt quá thẩm quyền được giao, phù hợp với điều kiện thực tiễn của Thành phố, khả năng cân đối ngân sách nhà nước và là cơ sở để hoàn thiện dự thảo trước khi trình cấp có thẩm quyền xem xét, ban hành.

II. KẾT QUẢ ĐÁNH GIÁ

1. Đánh giá thủ tục hành chính

Căn cứ mục tiêu, yêu cầu đánh giá tại Mục I nêu trên, trên cơ sở rà soát, đánh giá toàn văn dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi được ngân sách nhà nước bảo đảm kinh phí hoặc hỗ trợ một phần kinh phí để thực hiện các dự án phát triển sản xuất giống chủ lực quốc gia và giống khác theo Quyết định số 703/QĐ-TTg ngày 28 tháng 5 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh, Ủy ban nhân dân Thành phố đã tổng hợp các thủ tục hành chính quy định trong dự thảo, kết quả như sau:

- Số lượng thủ tục hành chính: 0 thủ tục. Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi và tỷ lệ hỗ trợ kinh phí từ ngân sách nhà nước đối với các dự án phát triển sản xuất giống; không quy định trình tự, hồ sơ, cách thức giải quyết công việc của cơ quan nhà nước đối với tổ chức, cá nhân nên không làm phát sinh thủ tục hành chính.

- Thủ tục hành chính dự kiến ban hành mới: không có.

- Thủ tục hành chính được sửa đổi, bổ sung: không có.

- Thủ tục hành chính được bãi bỏ: không có.

2. Việc phân quyền, phân cấp

Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi được ngân sách nhà nước bảo đảm kinh phí hoặc hỗ trợ một phần kinh phí để thực hiện các dự án phát triển sản xuất giống chủ lực quốc gia và giống khác theo Quyết định số 703/QĐ-TTg ngày 28 tháng 5 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh không quy định về phân cấp, phân quyền.

3. Việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số

Qua rà soát nội dung dự thảo Nghị quyết, nhận thấy dự thảo có tác động tích cực đến việc ứng dụng khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số trong lĩnh vực nghiên cứu, sản xuất giống cây trồng, vật nuôi, lâm nghiệp và thủy sản trên địa bàn Thành phố.

Về yêu cầu thể chế, dự thảo đã cụ thể hóa các cơ chế hỗ trợ từ ngân sách nhà nước để triển khai Chương trình phát triển nghiên cứu, sản xuất giống phục vụ cơ cấu lại ngành nông nghiệp giai đoạn 2021 - 2030 theo Quyết định số 703/QĐ-TTg. Việc quy định cụ thể nội dung hỗ trợ và mức hỗ trợ tạo cơ sở pháp lý để các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp, hợp tác xã và người dân đầu tư nghiên cứu, chọn tạo, sản xuất và nhân giống phục vụ phát triển nông nghiệp.

Về nội dung ứng dụng khoa học và công nghệ, dự thảo quy định hỗ trợ các hoạt động sản xuất giống siêu nguyên chủng, giống bố mẹ, hạt lai F1, nhân giống bằng phương pháp nuôi cấy mô, kiểm nghiệm, kiểm định và chứng nhận chất lượng giống. Đây là các hoạt động có hàm lượng khoa học, công nghệ cao, góp phần nâng cao năng suất, chất lượng và khả năng cạnh tranh của ngành giống nông nghiệp.

Về đổi mới sáng tạo, cơ chế hỗ trợ kinh phí của Nhà nước tạo điều kiện khuyến khích các tổ chức, cá nhân mạnh dạn đầu tư nghiên cứu, ứng dụng các công nghệ mới trong chọn tạo giống, nhân giống và kiểm soát chất lượng giống; từng bước thúc đẩy đổi mới sáng tạo trong lĩnh vực sản xuất giống phục vụ phát triển nông nghiệp đô thị, nông nghiệp công nghệ cao và nông nghiệp sinh thái.

Về chuyển đổi số, mặc dù dự thảo không quy định trực tiếp các nội dung về nền tảng số, cơ sở dữ liệu hoặc phần mềm quản lý, tuy nhiên việc hỗ trợ kiểm nghiệm, kiểm định, chứng nhận chất lượng giống và đào tạo, tập huấn quy trình công nghệ nhân giống là cơ sở thuận lợi để triển khai số hóa dữ liệu giống, truy xuất nguồn gốc, quản lý chất lượng giống và ứng dụng công nghệ số trong công tác quản lý nhà nước về giống trong thời gian tới.

Về nguồn lực thực hiện, dự thảo đã quy định cụ thể nội dung chi, mức chi, tỷ lệ hỗ trợ và nguồn kinh phí thực hiện, tạo điều kiện thuận lợi cho việc triển khai các hoạt động nghiên cứu, sản xuất và phát triển giống.

4. Việc bảo đảm bình đẳng giới

Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi được ngân sách nhà nước bảo đảm kinh phí hoặc hỗ trợ một phần kinh phí để thực hiện các dự án phát triển sản xuất giống chủ lực quốc gia và giống khác theo Quyết định số 703/QĐ-TTg ngày 28 tháng 5 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh không quy định về giới.

5. Việc thực hiện chính sách dân tộc

Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi được ngân sách nhà nước bảo đảm kinh phí hoặc hỗ trợ một phần kinh phí để thực hiện các dự án phát triển sản xuất giống chủ lực quốc gia và giống khác theo Quyết định số 703/QĐ-TTg

ngày 28 tháng 5 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh không quy định về chính sách dân tộc./.